

Số /KL-UBND

Hậu lộc, ngày tháng năm 2023

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc thực hiện các quy định pháp luật về quản lý, sử dụng đất đai tại UBND xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc

Thực hiện Quyết định số 1043/QĐ-UBND ngày 09 tháng 5 năm 2023 của Chủ tịch UBND huyện Hậu Lộc về thanh tra việc thực hiện các quy định pháp luật về quản lý, sử dụng đất đai tại UBND xã Đa Lộc, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại UBND xã, làm việc với Chủ tịch UBND xã, cán bộ địa chính xã và tiến hành kiểm tra, xác minh trực tiếp các nội dung thanh tra;

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 10/8/2023 của Trưởng đoàn Thanh tra, ý kiến giải trình của cơ quan, tổ chức, cá nhân là đối tượng thanh tra.

Kết luận như sau:

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH

Đa Lộc là một xã vùng biên của huyện Hậu Lộc, cách trung tâm huyện 15 Km; phía Tây và phía Bắc giáp huyện Nga Sơn; Phía Đông giáp biển Đông; Phía Nam giáp xã Hưng Lộc. Tổng diện tích đất tự nhiên 1.401,37ha.

Toàn xã có 9 thôn với tổng số 2.283 hộ, 9.250 nhân khẩu. Nghề nghiệp chủ yếu là sản xuất nông nghiệp, chăn nuôi, nuôi trồng, khai thác thủy sản và tiểu thủ công nghiệp, kinh doanh dịch vụ. Năm 2022 là năm thứ hai thực hiện nghị quyết đại hội Đảng các cấp, mặc dù phải đối mặt với nhiều khó khăn, thách thức, nhất là bối cảnh tình hình thế giới và khu vực biến động phức tạp, diễn biến không thuận lợi như bệnh dịch Covid - 19 phát sinh trên diện rộng; tình hình thời tiết khắc nghiệt; giá cả các loại nhiên liệu, vật tư, giá xăng dầu, hàng hóa tăng cao v.v... đã tác động không nhỏ đến phát triển sản xuất và đời sống của nhân dân. Song, được sự quan tâm chỉ đạo và hỗ trợ của Huyện ủy, HĐND, UBND, các ban ngành, đoàn thể cấp huyện; sự đoàn kết, thống nhất, quyết tâm cao của Đảng bộ, Chính quyền, MTTQ và các ban ngành, đoàn thể từ xã xuống thôn, cùng với sự nỗ lực, cố gắng, đồng thuận của nhân dân trong toàn xã, đã khắc phục được những khó khăn, hoàn thành các mục tiêu, nhiệm vụ mà Nghị quyết của BCH Đảng bộ đã đề ra: Kinh tế - xã hội tiếp tục phát triển, quốc phòng - an ninh được giữ vững, trật tự an toàn xã hội được bảo đảm, an sinh xã hội được quan tâm, đời sống của nhân dân được nâng lên; công tác xây dựng Đảng, xây dựng hệ thống chính trị tiếp tục được củng cố và tăng cường. Đặc biệt, BCH Đảng bộ đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thành công Đại hội chi bộ và hội nghị bầu trưởng thôn, nhiệm kỳ 2022 - 2025. UBND xã đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất giai đoạn 2021-2030.

II. KẾT QUẢ XÁC MINH.

1. Việc thực hiện Quy hoạch, Kế hoạch sử dụng đất giai đoạn 2021-2022.

Trên cơ sở kế hoạch sử dụng đất của huyện Hậu Lộc được UBND tỉnh Thanh Hoá phê duyệt tại Quyết định số 3312/QĐ-UBND ngày 27/8/2021 của UBND tỉnh Thanh Hoá “Về việc phê duyệt quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 và kế hoạch sử dụng đất năm 2021, huyện Hậu Lộc” và Quyết định số 3615/QĐ-UBND ngày 26/10/2022 của UBND tỉnh Thanh Hoá “Về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2022, huyện Hậu Lộc”. Theo đó, đối với xã Đa Lộc:

1.1. Các công trình dự án có sử dụng đất thực hiện năm 2021:

- Quyết định số 3312/QĐ-UBND ngày 27/8/2021 của UBND tỉnh Thanh Hoá “Về việc phê duyệt quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 và kế hoạch sử dụng đất năm 2021, huyện Hậu Lộc”.

- Quyết định số 5258/QĐ-UBND ngày 21/12/2021 của UBND tỉnh Thanh Hoá “Về việc chấp thuận cho phép thực hiện các công trình, dự án và cập nhật vào kế hoạch sử dụng đất năm 2021, huyện Hậu Lộc”.

STT	Hạng mục	Diện tích QH (ha)	Diện tích hiện trạng (ha)	Tăng thêm		Địa điểm
				Diện tích (ha)	Sử dụng vào loại đất	
1	Đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa	31,49		31,49	DGT	Đa Lộc, Minh Lộc, Hưng Lộc, Hải Lộc, Hòa Lộc
2	Hệ thống thủy lợi Sông Lèn- Dự án KEXIM1 (đập ngăn nước mặn)	8,69		8,69	DTL	Xã Đa Lộc, Minh Lộc, Phú Lộc
3	Xây dựng nhà VH thôn Yên Lộc	0,05		0,05	DVH	Xã Đa Lộc
4	Quy hoạch sân thể thao thôn Yên Lộc	0,2		0,2	DTT	Xã Đa Lộc
5	Mở rộng chợ Ninh Phú	0,2		0,2	DCH	Xã Đa Lộc
6	Khu thương mại dịch vụ	1,8		1,8	TMD	Xã Đa Lộc
7	CMĐ đất vườn, ao trong cùng thửa đất ở trong khu dân cư sang đất ở	1,374	0,396	0,979	ONT	Xã Đa Lộc
8	Khu dân cư tái định cư đường bộ ven biển	0,540		0,540	ONT	Xã Đa Lộc
9	Khu dân cư tái định cư dự án KEXIM 1	1,300		0,770	ONT	Xã Đa Lộc
				0,380	DKV	
				0,150	DGT	
10	Nhà văn hoá thôn Yên Hoà	0,230		0,230	DVH	Xã Đa Lộc

a. Các dự án đã triển khai thực hiện:

- Nhà văn hoá thôn Yên Hòa.
- Quy hoạch sân thể thao thôn Yên Lộc.

b. Các dự án đang triển khai thực hiện:

- Đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa.
- Hệ thống thủy lợi Sông Lèn- Dự án KEXIM1 (đập ngăn nước mặn).
- Khu dân cư tái định cư dự án KEXIM 1.
- Mở rộng chợ Ninh Phú: Đã giải phóng mặt bằng, chưa thực hiện mở rộng.
- Chuyển mục đích đất vườn, ao trong cùng thửa đất ở trong khu dân cư sang đất ở: Thực hiện được 0,716ha.
- Khu thương mại dịch vụ.

c. Dự án chưa triển khai thực hiện:

Xây dựng nhà Văn hoá thôn Yên Lộc.

1.2. Các công trình dự án có sử dụng đất thực hiện năm 2022:

Căn cứ Quyết định số 3615/QĐ-UBND ngày 26/10/2022 của UBND tỉnh Thanh Hoá "Về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2022, huyện Hậu Lộc". Đối với xã Đa Lộc.

ST T	Hạng mục	Diện tích kế hoạch	Diện tích hiện trạng	Tăng thêm		Địa điểm
				Diện tích	Sử dụng vào loại đất	
1	Đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa	32	14,22	17,47 8	DGT	Đa Lộc, Minh Lộc, Hưng Lộc, Hải Lộc, Hòa Lộc
2	Hệ thống thủy lợi Sông Lèn- Dự án KEXIM1 (đập ngăn nước mặn)	8,69	6,52	2,17	DTL	Xã Đa Lộc, Minh Lộc, Phú Lộc
3	Mở rộng đường giao thông từ trường mầm non đi đê biển	0,17		0,17	DGT	Xã Đa Lộc
4	Đường giao thông bê tông tuyến mường 10m	0,12		0,12	DGT	Xã Đa Lộc
5	Chống quá tải lộ 373 trạm 110KV Hậu Lộc	0,05		0,05	DNL	Xã Đa Lộc, Thành Lộc, Triệu Sơn
6	Xây dựng nhà VH thôn Yên Lộc	0,05		0,05	DVH	Xã Đa Lộc. Thửa 71 tờ 5
7	Xây dựng nhà VH thôn Đông Hải	0,17		0,17	DVH	Xã Đa Lộc. Thửa 213...215, 221,220,253...257,259 tờ 10.
8	Quy hoạch sân thể thao thôn Yên Lộc	0,2		0,2	DTT	Xã Đa Lộc. Thửa 59,49 tờ 5
9	Khu tái định cư dự án Kexim1	1,3		0,77	ONT	Thửa 6...8, 28...30, 61...69, 95...101, 144...147 tờ 10.
				0,38	DGT	
				0,15	DKV	

10	Mở rộng công sở xã Đa Lộc	0,05		0,05	TSC	Thửa 857, 858, 42...48 Tờ 9, 14
11	Khu thương mại dịch vụ xã Đa Lộc	0,13		0,13	TMD	Xã Đa Lộc
12	CMD đất vườn, ao trong cùng thửa đất ở trong khu dân cư sang đất ở	6,224	1,136	2,85	ONT	Xã Đa Lộc

a. Các dự án đã triển khai thực hiện:

- Mở rộng đường giao thông từ trường mầm non đi đê biển.
- Đường giao thông bê tông tuyến mương 10m.
- Quy hoạch sân thể thao thôn Yên Lộc.

b. Các dự án đang triển khai thực hiện:

- Đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoàng Hóa.
- Hệ thống thủy lợi Sông Lèn- Dự án KEXIM1 (đập ngăn nước mặn).
- Khu tái định cư dự án KEXIM 1.
- Khu thương mại dịch vụ xã Đa Lộc.
- Mở rộng công sở xã Đa Lộc.
- Chuyển mục đích đất vườn, ao trong cùng thửa đất ở trong khu dân cư sang đất ở: Diện tích thực hiện kế hoạch là 6,224ha, trong đó, đã có 1,136 ha đất ở và 2,85 ha đất vườn, ao trong cùng thửa đất ở xin chuyển mục đích sang đất ở đối với 76 trường hợp đăng ký.

c. Các dự án chưa triển khai:

- Xây dựng nhà văn hoá thôn Yên Lộc.
- Xây dựng nhà văn hoá thôn Đông Hải.

2. Thực hiện kế hoạch sử dụng đất vào mục đích đất ở hàng năm.

2.1. Năm 2021: Kết quả kiểm tra, xác minh cho thấy:

- Căn cứ Quyết định số 3312/QĐ-UBND ngày 27/8/2021 của UBND tỉnh Thanh Hoá “Về việc phê duyệt quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 và kế hoạch sử dụng đất năm 2021, huyện Hậu Lộc”. Đối với UBND xã Đa Lộc không có kế hoạch thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất thực hiện dự án đất ở nông thôn.

- Năm 2021 UBND huyện Hậu Lộc tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất để giao đất có thu tiền sử dụng đất vào mục đích đất ở đối với các lô đất tồn đọng do thực hiện kế hoạch sử dụng đất năm 2019 theo Thông báo số 22/TB-HLC ngày 15/4/2021 của Công ty đấu giá hợp danh HLC về đấu giá tài sản là quyền sử dụng đất đối với 25 lô đất tại xã Đa Lộc. Kết quả: có 20/25 lô đất trúng đấu giá quyền sử dụng đất, được UBND huyện Hậu Lộc phê duyệt tại Quyết định số 1281/QĐ-UBND ngày 04/7/2021.

2.2. Năm 2022:

Kết quả kiểm tra, xác minh cho thấy:

- Căn cứ Quyết định số 3615/QĐ-UBND ngày 26/10/2022 của UBND tỉnh Thanh Hoá “Về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2022, huyện Hậu Lộc”. Đối với UBND xã Đa Lộc không có kế hoạch thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất thực hiện dự án đất ở nông thôn.

- Năm 2022 UBND huyện Hậu Lộc tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất để giao đất có thu tiền sử dụng đất vào mục đích đất ở đối với các lô đất tồn đọng do thực hiện kế hoạch sử dụng đất năm 2018, 2019 theo Thông báo số 52/TB-CTMT ngày 06/7/2022 của Công ty đấu giá hợp danh Miền Trung về đấu giá tài sản là quyền sử dụng đất thuộc mặt bằng quy hoạch khu dân cư nông thôn xã Đa Lộc đối với 12 lô đất (Gồm: 05 lô tồn theo Thông báo số 22/TB-HLC ngày 15/4/2021 và 07 lô của kế hoạch sử dụng đất năm 2018 được UBND huyện Hậu Lộc phê duyệt kết quả trúng đấu giá tại Quyết định số 783/QĐ-UBND ngày 26/3/2019, tuy nhiên do người trúng đấu giá không thực hiện nghĩa vụ tài chính nên UBND huyện ban hành Quyết định số 6868/QĐ-UBND ngày 15/11/2019 Về việc huỷ kết quả trúng đấu giá). Kết quả: Tổng 12 lô đất trúng đấu giá quyền sử dụng đất, được UBND huyện Hậu Lộc phê duyệt tại Quyết định số 1520/QĐ-UBND ngày 05/8/2022.

2.3 Nhận xét:

Qua công tác thẩm tra, xác minh việc thực hiện đấu giá quyền sử dụng đất năm 2021-2022, Đoàn thanh tra nhận thấy:

- UBND xã Đa Lộc không kịp thời rà soát, cập nhật các lô đất tồn đọng để tổng hợp đưa vào kế hoạch tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất trong các năm tiếp theo đối với 07 lô đất kế hoạch sử dụng đất năm 2018, được UBND huyện huỷ bỏ kết quả trúng đấu giá tại Quyết định số 6868/QĐ-UBND ngày 15/11/2019.

- Kết thúc việc thẩm tra, xác minh trực tiếp tại đơn vị, hiện nay còn tồn đọng 03 lô đất thuộc kế hoạch sử dụng đất năm 2019, trong đó:

+ 01 lô đất (lô số 09) thuộc mặt bằng số 02 thôn Yên Lộc, thông báo đấu giá đến lần thứ 3 không có người tham gia.

+ 02 lô đất (lô số 24 và lô số 25) thuộc mặt bằng số 01 thôn Ninh Phú không đưa vào thông báo đấu giá quyền sử dụng đất.

3. Việc quản lý, sử dụng đất thuộc quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích để sản xuất nông nghiệp.

3.1 Đối với những hợp đồng thuê thầu trong năm 2021, năm 2022

Theo báo cáo của UBND xã Đa Lộc, trong 2 năm (năm 2021, năm 2022) UBND xã ký hợp đồng cho thuê đất công ích vào mục đích nuôi trồng thủy sản với 01 trường hợp là hộ bà Vũ Thị Nương, thôn Yên Hoà, xã Đa Lộc. Diện tích cho thuê 2278m²; thời hạn thuê kể từ ngày 01/01/2022 đến 31/12/2022. Tuy nhiên, đến thời điểm Đoàn thanh tra xác minh trực tiếp tại đơn vị đã hết thời hạn hợp đồng nhưng UBND xã chưa ký lại hợp đồng thuê đất đối với hộ.

3.2 Đối với những hợp đồng thuê thầu trước năm 2021, năm 2022 đang trong thời gian thực hiện hợp đồng.

a. Về hồ sơ thuê thầu:

UBND xã Đa Lộc báo cáo và cung cấp cho Đoàn thanh tra hồ sơ về quản lý, sử dụng đất thuộc quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích tại thời điểm thanh tra gồm:

- Danh sách 139 vị trí thuê thầu đất 5% giai đoạn 01/01/2020-01/01/2025 với tổng diện tích thuê thầu: 483.070m² gồm:

+ 122 hợp đồng thuê đất công ích (bao gồm cả hộ bà Nương ở trên). Thời điểm ký hợp đồng thuê đất từ 01/01/2020 – 01/01/2025.

+ 17 trường hợp sử dụng đất nhưng UBND xã chưa ký lại hợp đồng thuê thầu khi hết hạn hợp đồng với tổng diện tích 29.445m². Lý do: Theo báo cáo giải trình UBND xã có 17 hộ khu vực đồng ông Trắm, thôn Mỹ Điền chưa ký lại hợp đồng, chưa thu tiền là do năm 2020 UBND xã có kế hoạch thu hồi diện tích trên để cho doanh nghiệp thuê làm nhà màng, nhà lưới để trồng rau củ quả sạch. Tuy nhiên, sau khi công bố quy hoạch của huyện giai đoạn 2020-2030 khu vực nêu trên nằm trong diện quy hoạch xây dựng Cụm công nghiệp Đa Lộc, nên việc thực hiện dự án không phù hợp với quy hoạch sử dụng đất. Đến nay diện tích này hiện các hộ vẫn đang sử dụng nhưng xã chưa ký lại hợp đồng thuê đất đối với các hộ.

b. Về nghĩa vụ tài chính đối với các hộ thuê thuộc quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích để sản xuất nông nghiệp.

Tổng tiền thuê thầu đất công ích UBND xã cho thuê thầu theo hợp đồng từ ngày 01/01/2020– 01/01/2025 phải nộp đối với 122 trường hợp là 1.135.628.500đ; Ngoài ra, có 02 trường hợp có thực hiện nghĩa vụ tài chính nhưng không có hợp đồng thuê đất gồm: Hộ ông Lê Văn Hải và thu tiền đất công ích của các thôn với tổng số tiền 19.900.000đ.

Như vậy, đến thời điểm Đoàn thanh tra xác minh trực tiếp, UBND xã đã nộp Kho bạc nhà nước số tiền 614.234.000đ; số tiền còn lại đến khi kết thúc thời gian thuê đất theo hợp đồng, các hộ còn phải nộp là 541.294.500đ.

3.3 Nhận xét:

Kết quả kiểm tra, xác minh cho thấy:

- UBND xã Đa Lộc cung cấp thông tin, tài liệu về thực hiện nghĩa vụ tài chính của người sử dụng đất chậm trễ, kéo dài.

- UBND xã chưa kịp thời gia hạn thuê đất đối với 17 trường hợp sử dụng đất tại khu vực đồng ông Trắm, thôn Mỹ Điền; ngoài ra, vẫn còn các trường hợp khác tại các thôn do thôn cho thuê đất (*không có hồ sơ thuê đất*) và tiền thuê đất của các hộ được thôn nộp về UBND xã qua thủ quỹ, thể hiện tại các biên lai thu tiền.

- Hồ sơ thuê đất đối với các hộ chưa đầy đủ như: Không có báo cáo thuyết minh dự án hoặc phương án sử dụng đất; không có trích lục bản đồ hoặc trích đo địa chính khu đất; Không có biên bản giao đất trên thực địa; không có hồ sơ về bảo vệ môi trường của dự án...

4. Việc quản lý, sử dụng đất tại khu đồng tôm công nghiệp Đa Lộc.

- Theo báo cáo của UBND xã Đa Lộc, hiện tại có 62 vị trí thuê đất với tổng diện tích 68,62ha, các hộ được UBND huyện Hậu Lộc cho thuê đất tại đồng tôm công nghiệp đã hết hạn (thời hạn từ 01/3/2007 – 01/3/2017), đến năm 2018 UBND huyện Hậu Lộc thông báo gia hạn thuê thầu cho các hộ thêm 01 năm.

- Kết quả kiểm tra, xác minh cho thấy: Đến thời điểm thanh tra, UBND huyện vẫn chưa có phương án cụ thể về quản lý, vận hành đồng tôm công nghiệp Đa Lộc.

5. Việc công nhận quyền sử dụng đất và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất vào mục đích đất ở.

5.1 Theo báo cáo của UBND xã Đa Lộc:

- Các trường hợp đã đăng ký trong hồ sơ địa chính nhưng chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất vào mục đích đất ở, gồm có:

+ Đất ở trước 18/12/1980: Tổng số trường hợp là 20 hộ, với tổng diện tích là 18.592m², trong đó: sử dụng vào mục đích đất ở là 11.720m², đất trồng cây lâu năm là 6872m².

+ Đất ở giao trái thẩm quyền thời điểm trước 15/10/1993: Tổng số trường hợp là 13 hộ với tổng diện tích là 11.206m², trong đó: sử dụng vào mục đích đất ở là 2506m², đất trồng cây lâu năm là 8700m².

+ Đất ở giao trái thẩm quyền thời điểm sau ngày 15/10/1993 đến trước ngày 01/7/2004: Tổng số trường hợp là 15 hộ với tổng diện tích là 8021m², trong đó: sử dụng vào mục đích đất ở là 2574m², đất trồng cây lâu năm là 5447m².

+ Đất ở theo chủ trương đi vùng kinh tế mới nội huyện trước ngày 15/10/1993: Tổng số trường hợp là 11 hộ với tổng diện tích là 32.933m², trong đó: sử dụng vào mục đích đất ở là 4400m², đất trồng cây lâu năm là 28.533m².

- Các trường hợp chưa đăng ký trong hồ sơ địa chính, UBND xã Đa Lộc đề nghị nhà nước công nhận quyền sử dụng đất ở và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất có nộp tiền sử dụng đất tại bãi Phong Mục, thôn Đông Tân, xã Đa Lộc giai đoạn 1994-1996 tại Tờ trình số 184/TTr-UBND ngày 19/10/2021 của UBND xã Đa Lộc:

+ Tổng số trường hợp đề nghị là 66 hộ, với tổng diện tích là 62.376m².

+ Trong 66 hộ thì có 28 hộ có nhà ở.

+ Năm 2019 UBND xã đấu nối với phòng Tài nguyên Môi trường huyện Hậu Lộc về đo đạc diện tích khu đất đến từng thửa đất để đề nghị công nhận quyền sử dụng đất và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất có nộp tiền, tuy nhiên, khi triển khai thực hiện thì đa số các hộ không đồng tình việc nộp tiền sử dụng đất. Đến ngày 07/10/2021, UBND xã đã có buổi làm việc với các hộ. Tại buổi làm việc các hộ thống nhất ***xin công nhận quyền sử dụng đất và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất có nộp tiền sử dụng đất theo hạn mức đất ở nông thôn là 200m²***, phần diện tích đất còn lại trong cùng thửa đất xin được công nhận là đất trồng cây lâu năm.

+ UBND xã cung cấp được một số phiếu thu từ năm 1994-1996, như sau:

Ông Đặng Văn Nghiêu, Đông Thành, nộp tiền 800.000 đồng; Tiền thầu đất Phong Mục (băng 3+4); Ngày thu 11/11/1996.

Ông Bùi Văn Sang, Đông Tân: Phiếu thu số 13/12, ngày thu 14/12/1995, số tiền 500.000 đồng, tiền thầu đất bãi Phong Mục; Phiếu thu số 06/6, ngày thu 07/6/1996, số tiền 1.000.000 đồng, tiền thầu đất ở bãi Phong Mục – Đông Tân; Phiếu thu số 07/11, ngày thu 10/11/1996, số tiền 200.000 đồng, tiền thầu đất Phong Mục (băng 3+4); Phiếu thu số 13/11, ngày thu 11/11/1996, số tiền 300.000 đồng, tiền thầu đất Phong Mục Đông Tân (băng 3+4).

5.2 Kết quả kiểm tra, xác minh:

UBND xã chưa cung cấp đầy đủ các giấy tờ có liên quan; chưa có hồ sơ xác định nguồn gốc sử dụng đất của từng trường hợp cụ thể đối với 59 trường hợp đã được đăng ký, kê khai trong hồ sơ địa chính và 66 trường hợp sử dụng đất tại bãi Phong Mục chưa được đăng ký trong hồ sơ địa chính.

III. KẾT LUẬN:

1. Kết quả đạt được:

- Công tác quản lý đất đai được quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo và thực hiện có chuyển biến tích cực, những tồn tại, hạn chế trong quản lý và sử dụng đất đai cơ bản được khắc phục.

- Việc sử dụng đất đai cơ bản thực hiện tuân thủ theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

2. Những tồn tại, hạn chế, vi phạm:

2.1. Công tác lưu trữ hồ sơ:

Việc lưu trữ hồ sơ thiếu khoa học, chưa đầy đủ, dẫn đến việc cung cấp hồ sơ cho Đoàn thanh tra thiếu kịp thời, làm ảnh hưởng tiến độ của Đoàn thanh tra - Trách nhiệm thuộc về Chủ tịch UBND xã Đa Lộc và cán bộ địa chính tại thời điểm công bố Quyết định thành lập Đoàn thanh tra.

2.2. Thực hiện kế hoạch sử dụng đất vào mục đích đất ở hàng năm:

Tồn đọng 03 lô đất của kế hoạch sử dụng đất năm 2019 đến nay chưa có phương án giải quyết. Trách nhiệm thuộc về phòng Tài nguyên Môi trường huyện trong công tác tham mưu.

2.3. Việc quản lý, sử dụng đất thuộc quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích:

- Hồ sơ cho thuê đất đối với 122 trường hợp UBND xã Đa Lộc cho các hộ thuê đất thuộc quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích để sản xuất nông nghiệp chưa đảm bảo như: Không có báo cáo thuyết minh dự án hoặc phương án sử dụng đất; không có trích lục bản đồ hoặc trích đo địa chính khu đất; Không có biên bản giao đất trên thực địa; không có hồ sơ về bảo vệ môi trường của dự án... - Trách nhiệm thuộc về Chủ tịch UBND xã, cán bộ địa chính xã thời điểm năm 2020 - 2022.

- Chưa kịp thời tổ chức gia hạn thuê đất đối với 01 hợp đồng thuê đất đã hết hạn (hộ bà Vũ Thị Nương) và 17 trường hợp sử dụng đất tại xứ đồng ông Trầm thuộc quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích để sản xuất nông nghiệp với tổng diện tích 29.445m² - Trách nhiệm thuộc về Chủ tịch UBND xã, cán bộ địa chính xã thời điểm năm 2020 - 2022.

2.4. Việc quản lý, sử dụng đất khu đồng tôm công nghiệp Đa Lộc:

UBND huyện Hậu Lộc chưa có phương án quản lý, sử dụng và vận hành khu đồng tôm công nghiệp cụ thể, dẫn đến việc sử dụng đất lãng phí, kém hiệu quả - Trách nhiệm thuộc về phòng Tài nguyên – Môi trường huyện trong công tác tham mưu.

2.5. Việc lập hồ sơ đề nghị cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với các trường hợp sử dụng đất trước ngày 01/7/2014.

UBND xã Đa Lộc chưa cung cấp được đầy đủ hồ sơ, tài liệu có liên quan đến việc sử dụng đất của các hộ; chưa tổ chức xác định nguồn gốc đất và nguồn gốc sử dụng đất của từng trường hợp cụ thể - Trách nhiệm thuộc về Chủ tịch UBND xã và cán bộ địa chính xã thời điểm năm 2022.

IV. BIỆN PHÁP XỬ LÝ.

1. Xử lý về kinh tế: Không

2. Xử lý về hành chính:

2.1 Đối với UBND xã Đa Lộc:

Tập thể, cá nhân có liên quan kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm, đề xuất hình thức kỷ luật (nếu có) để xảy ra khuyết điểm, vi phạm đã được chỉ ra tại Mục 2 Phần III Kết luận.

2.2 Đối với phòng Tài nguyên và Môi trường huyện:

Kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm tập thể, cá nhân có liên quan đến tồn tại, khuyết điểm: Thực hiện chức năng tham mưu cho UBND huyện quản lý, sử dụng đất đai tại khu đồng tôm công nghiệp Đa Lộc và tồn đọng 03 lô đất của kế hoạch sử dụng đất vào mục đích đất ở năm 2019.

V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Đối với UBND xã Đa Lộc

- Có biện pháp khắc phục các tồn tại, hạn chế trong quản lý, sử dụng đất đai đã chỉ ra tại mục 2, phần III Kết luận.

- Tổ chức kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm của tập thể, cá nhân có liên quan, đề xuất hình thức kỷ luật (nếu có) để xảy ra khuyết điểm, vi phạm đã được chỉ ra tại Mục 2 Phần III Kết luận. Báo cáo Chủ tịch UBND huyện kết quả kiểm điểm, xử lý bằng văn bản (qua Phòng Nội vụ huyện) theo quy định.

- Đôn đốc các hộ nộp tiền thuê đất thuộc quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích (đã ký kết hợp đồng thuê thầu nộp tiền 2 lần trong cả thời gian thuê 5 năm) chưa thực hiện nghĩa vụ tài chính đầy đủ.

- Rà soát, xây dựng kế hoạch kiểm tra, xử lý kịp thời các trường hợp sử dụng đất công ích sai mục đích; sai diện tích; chấm dứt hợp đồng ký không đúng thời gian, không đúng đối tượng, lập hồ sơ quản lý, lưu trữ theo quy định. Đồng thời, có biện pháp ngăn chặn, không để xảy ra tình trạng lấn chiếm, mua bán, chuyển đổi mục đích sử dụng đất công ích trái pháp luật gây thất thu ngân sách. Bên cạnh đó, quy định pháp luật về việc cho thuê đất 5% cũng cần được thực hiện theo quy định tại Điểm đ, Khoản 1, Điều 118 Luật Đất đai 2013, cụ thể: *“1. Nhà nước giao đất có thu tiền sử dụng đất, cho thuê đất theo hình thức đấu giá quyền sử dụng đất trong các trường hợp sau đây, trừ các trường hợp quy định tại khoản 2 Điều này: đ) Cho thuê đất thuộc quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích để sản xuất nông nghiệp, lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản, làm muối;”*

- Thu hồi diện tích 29.445m² đối với 17 hộ tại xứ đồng ông Trầm để thực hiện quy trình, trình tự thủ tục cho thuê đất đảm bảo theo quy định pháp luật, tăng nguồn thu ngân sách địa phương.

2. Đối với phòng Tài Nguyên và Môi trường huyện:

- Tổ chức kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm tập thể, cá nhân có liên quan đến tồn tại, khuyết điểm: Thực hiện chức năng tham mưu cho UBND huyện quản lý, sử dụng đất đai tại khu đồng tôm công nghiệp Đa Lộc và tồn đọng 03 lô đất của kế hoạch sử dụng đất vào mục đích đất ở năm 2019.

- Tham mưu cho UBND huyện Hậu Lộc có biện pháp xử lý các lô đất do thực hiện kế hoạch sử dụng đất vào mục đích ở năm 2019 còn tồn đọng theo quy định.

- Hướng dẫn UBND xã Đa Lộc tổ chức xác định nguồn gốc đất và nguồn gốc sử dụng đất đối với các hộ nhân dân đang sử dụng đất ổn định trước ngày

01/7/2014, làm cơ sở pháp lý hoàn thiện hồ sơ đề nghị UBND huyện công nhận quyền sử dụng đất và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định pháp luật.

- Tham mưu cho UBND huyện Hậu Lộc phương án quản lý, sử dụng đất tại khu đồng tôm công nghiệp Đa Lộc.

- Chỉ đạo, hướng dẫn UBND xã Đa Lộc lập hồ sơ cho thuê đất thuộc quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích theo quy định.

3. Giao phòng Nội vụ huyện:

Hướng dẫn, tập thể, cá nhân thực hiện việc kiểm điểm trách nhiệm liên quan đến những khuyết điểm, sai phạm đã được chỉ ra tại mục 2, phần III Kết luận theo quy định của pháp luật, đề xuất hình thức kỷ luật (nếu có). Báo cáo Chủ tịch UBND huyện kết quả thực hiện (qua Thanh tra huyện) theo quy định.

4. Giao Thanh tra huyện:

- Phối hợp với Văn phòng HĐND và UBND huyện công khai kết luận thanh tra trên trang thông tin điện tử huyện theo quy định tại Khoản 3 Điều 79 Luật Thanh tra 2022.

- Theo dõi, đôn đốc việc thực hiện kết luận thanh tra đối với UBND xã Đa Lộc và phòng Tài nguyên Môi trường huyện; tổng hợp báo cáo kết quả thực hiện về Chủ tịch UBND huyện theo quy định./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh (để B/c);
- Đc Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- UBND xã Đa Lộc (để th/hiện);
- Phòng TN-MT (để th/hiện);
- Phòng Nội vụ (để th/hiện);
- Thanh tra huyện (theo dõi, đôn đốc TH);
- Công khai trên Cổng thông tin điện tử huyện Hậu Lộc;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Minh Hoàng